

# OFFENER BRIEF AN DIE BUNDESKANZLERIN

Frau Bundeskanzlerin  
Dr. Angela Merkel  
Bundeskanzleramt  
Willy-Brandt-Straße 1  
10557 Berlin

Nachrichtlich:  
Innenministerium  
Auswärtiges Amt  
Integrationsbeauftragte  
Innenausschuss  
Auswärtiger Ausschuss  
Ausschuss für Menschenrechte  
und humanitäre Hilfe

Berlin/Frankfurt, 03. April 2019

## **Drei Forderungen aus der Zivilgesellschaft: Notfallplan für Bootsflüchtlinge / "Sichere Häfen" ermöglichen / Keine Rückführung nach Libyen**

Sehr geehrte Frau Bundeskanzlerin,

in den vergangenen Wochen hat Deutschland gemeinsam mit anderen europäischen Staaten immer wieder Menschen aufgenommen, die im Mittelmeer aus Seenot gerettet wurden. Wir sehen dieses Engagement und begrüßen es, dass die Bundesrepublik bei anderen EU-Mitgliedstaaten für einen Verteilmechanismus für diese Menschen wirbt.

Wir, die Unterzeichnenden, setzen uns auf unterschiedliche Weise für eine menschenrechtsbasierte, solidarische Flüchtlingspolitik ein – als Flüchtlings- und Menschenrechtsorganisationen, Wohlfahrtsverbände, Kirchen, humanitäre Hilfsorganisationen, Seenotrettungsorganisationen, Kommunen, Gewerkschaften, zivilgesellschaftliche Bewegungen und lokale Bündnisse.

Wir sind erschüttert angesichts der gegenwärtigen europäischen Politik, die immer stärker auf Abschottung und Abschreckung setzt – und dabei tausendfaches Sterben billigend in Kauf nimmt. All diese Menschen haben Schutz und eine menschenwürdige Zukunft für sich und ihre Familien gesucht.

Die Pflicht zur Seenotrettung ist Völkerrecht und das Recht auf Leben nicht verhandelbar. Diese Verantwortung trifft in erster Linie die EU und ihre Mitgliedstaaten; sie müssen eine völkerrechtsbasierte Seenotrettung auf dem Mittelmeer gewährleisten. Sie haben sich auch dazu verpflichtet, Schutzsuchenden Zugang zu einem fairen Asylverfahren zu gewähren. Für all dies sind wir gemeinsam mit zehntausenden Menschen in den vergangenen Monaten bundesweit auf die Straße gegangen.

Dass zivile Helfer\*innen kriminalisiert werden, die der unterlassenen Hilfeleistung der europäischen Staaten nicht tatenlos zusehen wollen, ist ein Skandal. Diese Politik muss beendet werden, denn sie bedroht nicht nur das Leben von Menschen, sie setzt auch unsere eigene Humanität und Würde aufs Spiel. Und sie beschädigt das Vertrauen in den Rechtsraum und die Handlungsfähigkeit der Europäischen Union

und ihrer Mitgliedstaaten. Daher bedarf es einer Neuausrichtung der deutschen und europäischen Politik.

Wir wenden uns an Sie als eine Kanzlerin, die in einem kritischen Moment einen Entschluss gefasst hat, europäisch zu handeln. Die folgenden Maßnahmen weisen aus unserer Sicht Wege aus der derzeitigen humanitären Katastrophe und der politischen Krise. Jetzt, kurz vor den Europawahlen 2019, sind sie wichtiger denn je.

**1. Notfallplan für Bootsflüchtlinge:** Die Bundesregierung verhandelt bereits mit anderen europäischen Staaten über ein Verteil- und Aufnahmeverfahren (Relocation) für im Mittelmeer gerettete Flüchtlinge. Mehrere europäische Staaten sollen sich mit der EU-Kommission zusammenschließen und unter Koordination des Asylunterstützungsbüros EASO die Menschen unter Anwendung der Humanitären Klausel der Dublin-Verordnung nach einem vorher festgelegten Schlüssel verteilen. Den Schutzsuchenden muss nach Anlandung in einem sicheren europäischen Hafen eine menschenwürdige Aufnahme und Zugang zu einem fairen Asylverfahren gewährt werden. Der Europäische Flüchtlingsrat hat dazu einen praktikablen Vorschlag gemacht.<sup>1</sup> Wir appellieren an Sie, schnellstmöglich einen solchen Notfallplan für Gerettete und andere über das Mittelmeer ankommende Schutzsuchende umzusetzen.

**2. „Sichere Häfen“ ermöglichen:** Wir bitten die Bundesregierung, aufnahmebereiten Kommunen in unserem Land die freiwillige Aufnahme von zusätzlichen Schutzsuchenden in einem europäischen Relocation-Verfahren zu ermöglichen. Zahlreiche deutsche Städte und Gemeinden haben sich in den vergangenen Monaten zum „Sicheren Hafen“ erklärt und ihre Aufnahmebereitschaft signalisiert. Für sie muss eine Möglichkeit geschaffen werden, über ihre Aufnahmepflicht gemäß Königsteiner Schlüssel hinaus, zusätzlich freiwillig Schutzsuchenden aufzunehmen – entweder auf Grundlage bestehender oder neuer rechtlicher Regelungen.

**3. Keine Rückführungen nach Libyen:** Die EU und die Bundesrepublik müssen das Non-Refoulement-Gebot als zwingendes Völkerrecht achten und umsetzen. Wir bitten Sie, dieses Gebot deutlich gegenüber anderen Staaten zu verteidigen. Das Verbot der Zurückweisung in eine Bedrohungssituation verlangt, dass gerettete Menschen an einen sicheren Ort evakuiert werden. Einige der südlichen Mittelmeeranrainer bemühen sich Asylsysteme aufzubauen. Aufgrund der fehlenden rechtsstaatlichen Garantien kann ein sicherer Ort bis auf weiteres jedoch nur in der EU liegen. Nach Libyen zurückgebrachte Menschen sind systematisch Folter, Versklavung und Gewalt ausgesetzt, wie Sie aus UN- und Botschaftsberichten wissen. Dementsprechend darf es keine Zurückführung nach Libyen geben. Daraus ergibt sich auch, dass die Bundesregierung und die EU jede Unterstützung und Ausbildung der sog. libyschen Küstenwache einstellen müssen. Diese fängt fliehende Menschen erwie-senermaßen auf hoher See ab und bringt sie mit Gewalt nach Libyen zurück. Auch andere Staaten dürfen nicht dabei unterstützt werden, Schutzsuchende Menschen abzuwehren, in Gefahr zurückzudrängen oder unter unmenschlichen Bedingungen festzuhalten.

---

<sup>1</sup> Relying on Relocation: ECRE Proposal for a Predictable and Fair Relocation following Disembarkation, 25.01.2019 [www.ecre.org/relying-on-relocation-ecre-proposal-for-a-predictable-and-fair-relocation-following-disembarkation/](http://www.ecre.org/relying-on-relocation-ecre-proposal-for-a-predictable-and-fair-relocation-following-disembarkation/)

Wir richten diese Forderungen an Sie und werden uns auch künftig mit aller Kraft für politische Lösungen einsetzen, die von Humanität geleitet sind.

Hochachtungsvoll



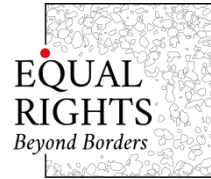


Ökumenische  
Bundesarbeitsgemeinschaft  
**Asyl in der  
Kirche**

**Lawyers without Borders**  
Anwälte ohne Grenzen (AoG) - Lawyers without Borders (LwB) e.V.



**BAG  
K+R**



**verband binationaler  
familien und partnerschaften**



**Aktionsbündnis gegen AIDS**



**KOK** Bundesweiter Koordinierungskreis gegen Menschenhandel e.V.



**تَبْنِي ثَوْرَةَ**  
**adopt a revolution**



**Brot  
für die Welt**

**JUGEND**



**Women in Exile & Friends**

**Flüchtlingsfrauen werden laut.**

## Bundesweite Organisationen

|   |  |   |
|---|--|---|
| ACAT Deutschland (Aktion der Christen für die Abschaffung der Folter) | Rechtsextremismus (BAG K+R)  | KOK - Bundesweiter Koordinierungskreis gegen Menschenhandel e.V.      |
| ADRA Deutschland e.V.   | Bundesverband NETZ für Selbstverwaltung und Selbstorganisation e.V.                | kritnet – Netzwerk für kritische Migrations- und Grenzregimeforschung |
| Aktion Deutschland Hilft  | Campact  | MISEREOR  |
| Aktion Sühnezeichen Friedensdienste e.V.                              | civilfeet-support e.V.   | Mission Lifeline e.V.   |
| Aktionsbündnis gegen AIDS - Action against AIDS Germany               | Der Paritätische Gesamtverband   | Netzwerk Afrika Deutschland (NAD)                                     |
| Amnesty International   | Deutsche Aidshilfe   | Neue Richtervereinigung e.V.  |
| Anwälte ohne Grenzen - Lawyers without Borders e.V.                   | Deutsche Gesellschaft für Soziale Arbeit e.V.                                      | Ökumenische Bundesarbeits-gemeinschaft Asyl in der Kirche e.V.        |
| Arbeitsgemeinschaft der Eine-Welt-Landesnetzwerke in Deutschland e.V. | Deutscher Caritasverband e.V.  | PRO ASYL  |
| Ärzte der Welt e.V. - Doctors of the World Germany                    | Deutscher Gewerkschaftsbund  | RESQSHIP e.V.   |
| Ärzte ohne Grenzen e.V. - Medecins Sans Frontieres                    | Diakonie Deutschland   | Save the Children   |
| AWC Deutschland e.V.  | Diakonie Katastrophenhilfe   | Sea-Eye e.V.  |
| AWO Bundesverband   | Equal Rights Beyond Borders  | Sea-Watch e.V.  |
| AWO International   | Evangelische Frauen in Deutschland e.V.  | SEEBRÜCKE - Schafft Sichere Häfen!                                    |
| borderline-europe - Menschenrechte ohne Grenzen e.V.                  | FC St. Pauli   | SOLWODI e.V. Deutschland  |
| Brot für die Welt   | FIM – Frauenrecht ist Menschenrecht e. V.  | SOS MEDITERRANEE Deutschland e.V.                                     |
| Brot für die Welt Jugend  | Flüchtlingspaten Syrien e.V.   | Verband binationaler Familien und Partnerschaften, iaf e.V.           |
| Bund der Deutschen Katholischen Jugend                                | IN VIA Katholischer Verband für Mädchen- und Frauensozialarbeit – Deutschland e.V. | Women in Exile & Friends  |
| Bundesarbeitsgemeinschaft Evangelische Jugendsozialarbeit e.V.        | IUVENTA - Solidarity at Sea  |   |
| Bundesarbeitsgemeinschaft Kirche und                                  | Jesuiten-Flüchtlingsdienst Deutschland   |   |
|   | Jugend Rettet e.V.   |   |

## Landesweite und regionale Organisationen

|  |  |   |
|--|--|---|
| AK Asyl Flüchtlingsrat Rheinland-Pfalz                   | Diakonisches Werk Hamburg                      | Initiativausschuss für Migrationspolitik in Rheinland-Pfalz   |
| Asyl in der Kirche Berlin-Brandenburg e.V.               | Diakonisches Werk Mecklenburg-Vorpommern       | Landesvereinigung NRW der VVN/BdA (Vereinigung der Verfolgten des Naziregimes/ Bund der Antifaschistinnen und Antifaschisten) |
| Berlin-Brandenburgische Auslandsgesellschaft (BBAG) e.V. | Diakonisches Werk Pfalz                        |   |
|  | Diakonisches Werk Schleswig-Holstein           |   |
| Bezirksjugendwerk der AWO Hessen-Süd e.V.                | Eine Welt Netz NRW                             | Paritätische Wohlfahrtsverband Niedersachsen e.V.   |
| Caritas in Niedersachsen                                 | Evangelische Kirche in Mitteldeutschland       | Reformierter Kirchenkreis in der Evangelischen Kirche Berlin-Brandenburg-schlesische Oberlausitz (EK-BO)                      |
| Caritasverband für das Erzbistum Hamburg e.V.            | Evangelischer Kirchenkreis Berlin Stadtmitte   |   |
| Caritasverband für die Diözese Würzburg e.V.             | Flüchtlingsbeauftragter im Bistum Münster      | "weltweit" - die Freiwilligenorganisation von Asyl in der Kirche Berlin-Brandenburg e.V.                                      |
| Caritasverband für die Region Krefeld e.V.               | Flüchtlingshilfe Mittelhessen e.V.             |   |
| Diakonie Baden   | Flüchtlingsrat Baden-Württemberg               |   |
| Diakonie Bayern  | Flüchtlingsrat Bayern                          |   |
| Diakonie Berlin-Brandenburg-schlesische Oberlausitz      | Flüchtlingsrat Brandenburg                     |   |
| Diakonie Hessen  | Flüchtlingsrat Hamburg                         |   |
| Diakonie in Niedersachsen                                | Flüchtlingsrat Hessen                          |   |
| Diakonie Mitteldeutschland                               | Flüchtlingsrat Mecklenburg-Vorpommern          |   |
| Diakonie Rheinland-Westfalen-Lippe                       | Flüchtlingsrat Niedersachsen                   |   |
| Diakonie Württemberg                                     | Flüchtlingsrat NRW                             |   |
| Diakonisches Werk der Ev.-Luth. Kirche in Oldenburg      | Flüchtlingsrat Sachsen-Anhalt                  |   |
| Diakonisches Werk Bremen                                 | Flüchtlingsrat Schleswig-Holstein e.V.         |   |
| Diakonisches Werk der Ev.-Luth. Landeskirche Sachsens    | Humanistischer Verband Berlin-Brandenburg KdöR |   |

## Lokale Organisationen

|  |   |  |
|--|---|--|
| AG Bleiben Köln  | Diakonisches Werk Dortmund und Lünen GmbH   | Evangelische Landeskirche Berlin-Brandenburg-schlesische Oberlausitz                       |
| AG kirchliche Flüchtlingsarbeit in Hamburg                             | ESTAruppin e.V. - Gemein-<br>dediakonische Initiative der<br>Evangelischen Kirchengemeinden in Wittstock-Ruppin | Evangelische Leonhards-<br>gemeinde Stuttgart  |
| AK Asyl Freiberg a.N.  |   | Evangelische St. Gotthardt -<br>und Christuskirchengemein-<br>de, Brandenburg an der Havel |
| AK Asyl Pleidelsheim   |   | Evangelische Gemeinde zu<br>Düren  |
| AK Asyl Remseck e.V.   | Ev. Andreaskirche in<br>Darmstadt (Hessen)  |  |
| AK Asyl Sachsenheim  | Ev. Gustav-Adolf-<br>Kirchengemeinde, Ingelheim   | Evangelische Gemeinde zu<br>Düren  |
| Aktionskreis Hamburg Hat<br>Platz                                      |   | Evangelische Kirchengemein-<br>de Neufinkenkrug in Fal-<br>kensee                          |
| Arbeitskreis Asyl Affalterbach   | Ev. Hoffnungsgemeinde<br>Wiesbaden Biebrich   | Evangelische Kirchengemein-<br>de Wiesbaden-Bierstadt                                      |
| Arbeitskreis Asyl der Ev. Kir-<br>chengemeinde Gütersloh               | Ev. Kirche in Hessen und<br>Nassau - Dekanat Vogelsberg   | Evangelisches Asylpfarramt<br>Stuttgart  |
| Arbeitskreis Asyl Friedrichs-<br>dorf e.V.                             | Ev. Kirchenkreis Oderland-<br>Spree   | Exil - Osnabrücker Zentrum<br>für Flüchtlinge e.V.   |
| Arbeitskreis Asyl Stuttgart  | Ev. Luth. Kirchengemeinde<br>Hamburg-Ottensen   | FARBE e.V., Freie Arbeits-<br>gemeinschaft für Bürger-<br>schaftliches Engagement          |
| Arbeitskreis Asyl Vaihingen<br>an der Enz                              | Ev. Martin- Luther- Gemein-<br>de, Darmstadt  | Flüchtlinge Willkommen e.V.  |
| Arbeitskreis Flüchtlinge in<br>Steinbach (Ts.)                         | Ev.-Freikirchliche Gemeinde<br>Hofkirche  | Flüchtlinge willkommen in<br>Düsseldorf e.V.   |
| Asylarbeitskreis Heidelberg<br>e.V.                                    | Evangelische Arbeitsgemein-<br>schaft für KDV und Frieden   | Flüchtlingshilfe - Willkommen<br>in Bad Vilbel e.V.  |
| Ausländerbeirat der Stadt<br>Kassel                                    | Evangelisches Dekanat<br>Darmstadt-Stadt  | Flüchtlingshilfe Lippe e.V.  |
| Beirat Migration und Integrati-<br>on des Berliner Missionswer-<br>kes | Evangelische Emmausge-<br>meinde  | Flüchtlingshilfe Neu-Isenburg<br>e.V.  |
| Bundesakademie für Kulturel-<br>le Bildung Wolfenbüttel e.V.           | Evangelische Kirchengemein-<br>de Bronnzell-Eichenzell  | Flüchtlingshilfe Nottuln   |
| Café 104   | Evangelische Kirchengemein-<br>de Egelsbach   | Flüchtlingshilfe Oldenburg   |
| Cameo Kollektiv e.V.   | Evangelische Kirchengemein-<br>de Heidesheim  | Flüchtlingshilfe Rosenplatz<br>Osnabrück   |
| Campus Asyl e.V.   |   | Flüchtlingsskirche c/o St.<br>Simeon, Berlin   |
| Diakonie Lahn Dill e.V.  | Evangelische Kirchengemein-<br>de St. Katharinen, Bran-<br>denburg an der Havel                                 | Flüchtlingsspaten Dortmund<br>e.V.   |
| Diakonie Osnabrück Stadt<br>und Land (DIOS)                            | Evangelischer Kirchenkreis<br>Prignitz  | Flüchtlingssrat Krefeld  |
| Diakonisches Werk Berlin<br>Stadtmitte e.V.                            |   |  |

|  |  |  |
|--|--|--|
| Flüchtlingsrat Leverkusen  | Leben in der Fremde e.V.   | Osnabrücker Friedensinitiative OFRI                    |
| Flüchtlingsrat Mainz   | Legal Clinic Dortmund e.V.   | Potsdam Konvoi   |
| Flüchtlingsrat Würzburg  | Ludwigsburg Waiblingen Enz   | Pro Asyl/Flüchtlingsrat Essen e.V.                     |
| Forum Hochschule und Kirche e.V.   | Medibüro Hamburg   | Refugee Law Clinic Berlin e.V.                         |
| Franziskanerinnen von Lüdinhäusen  | Medibüro Kiel e.V.   | Refugee Law Clinic Kiel                                |
|  | Medinetz Bielefeld   | Refugee Law Clinic Regensburg                          |
| Freundeskreis Asyl Schwäbisch Hall   | Medinetz Essen e.V. / medizinische Flüchtlingshilfe                          | Refugee Network Göttingen - Hilfe für Geflüchtete e.V. |
| Freundeskreises Asyl Königstein  | Medinetz Freiburg  | r-mediabase  |
|  | Medinetz Hannover e.V.   | Runder Tisch Asyl Erligheim                            |
| GASThaus und GASTkirche in Recklinghausen  | Medinetz Mainz e.V.  | Save me Mannheim                                       |
| Gemeinde mit Ausblick e.V.   | Medinetz Würzburg e.V.   | Seebrücke Altdorf                                      |
| GEW Kreisverband Hanau   | Medinetz Bonn e.V.   | Seebrücke Brandenburg/Havel                            |
| Heidelberger Friedensratschlag   | Mennonitisches Hilfswerk e.V.  | Seebrücke Bochum                                       |
|  | Mensch Mensch Mensch e.V.  | Seebrücke Dortmund                                     |
| Helferkreis Asyl Worms e.V.  | Moabit hilft e.V.  | Seebrücke Dresden                                      |
| Hitzacker/Dorf eG  | Münster - Stadt der Zuflucht   | Seebrücke Duisburg                                     |
|  | Netzwerk „Berlin hilft!“   | Seebrücke Erfurt                                       |
| IBIS – Interkulturelle Arbeitsstelle für Forschung, Dokumentation, Bildung und Beratung e.V. | Netzwerk Dortmund - Ehrenamtliche in der Flüchtlingshilfe                    | Seebrücke Erlangen                                     |
|  | Ökumenische Arbeitskreis Asyl Ludwigsburg Stadt                              | Seebrücke Esslingen am Neckar                          |
| Initiative "Münster-Stadt der Zuflucht"  | Ökumenische Fachstelle Asyl von Kreisdiakonieverband Ludwigsburg und Caritas | Seebrücke Gießen                                       |
| Integration e.V.   | Ökumenische Flüchtlingshilfe Lorsch  | Seebrücke Göttingen                                    |
| Interkulturelles Begegnungszentrum Kerner  | Ökumenische Flüchtlingshilfe Steinheim                                       | Seebrücke Hamburg                                      |
| Jesus Freaks Kassel e.V.   | Ökumenische Forum Flüchtlinge in Lippe                                       | Seebrücke Hannover                                     |
| "kein mensch ist illegal" Wuppertal  | Ökumenischer Arbeitskreis Asyl Kornwestheim                                  | Seebrücke Kassel                                       |
| Kirchliche Hilfsstelle für Flüchtlinge, Hamburg  | Oromo Horn von Afrika Zentrum e. V.  | Seebrücke Krefeld                                      |
| Konstanzer Seebrücke – Schafft sichere Häfen   |  | Seebrücke Mannheim                                     |
| Landesjugendring Brandenburg e.V.  |  | Seebrücke München                                      |
| LandsAid e.V.  |  | Seebrücke Münster                                      |



Seebrücke Nürnberg  
Seebrücke Oldenburg  
Seebrücke Osnabrück  
Seebrücke Potsdam  
Seebrücke Reutlingen-  
Tübingen  
Seebrücke Seligenstadt  
Seebrücke Ulm  
Seebrücke Wildeshausen  
Seebrücke Wuppertal  
Solinet Hannover  
Stadtteiltreff Mainz-  
Gonsenheim  
Stiftung Nord-Süd-Brücken  
Todesursache: Flucht. Eine  
unvollständige Liste  
Trägerverein Psychosoziales  
Zentrum für Geflüchtete in  
Nordhessen e.V.  
Train of Hope - Flüchtlingshil-  
fe Dortmund  
V!VOVOLO e.V. , Würzburg  
VENROB e.V.  
ver.di Ortsverein des Fachbe-  
reichs 3 von Wuppertal-  
Niederberg  
ver.di Ortsverein Freiburg  
ver.di Landesbezirk Hamburg  
Verband der Motorradclubs  
Kuhle Wampe  
Villa Fohrde Bildungs- und  
Kulturhaus e.V.  
Willkommensbündnis für  
Flüchtlinge in Steglitz-  
Zehlendorf  
Wuppertaler Aktionsbündnis  
gegen TTIP und andere Frei-  
handelsfallen